
Freistaat Bayern



**Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft,
Umwelt und Wasserwirtschaft**



lebensministerium.at

Land Tirol



**Autonome Provinz Bozen - Südtirol
Provincia Autonoma di Bolzano - Alto
Adige**



Provincia Autonoma di Trento



**Mountain forest
agenda**

by representatives of different
Alpine countries

**Programme
Forêt de montagne**

des représentants de différentes
régions de la chaîne des Alpes

Mountain forest agenda for rural development policies after 2013

Preamble

A fifth of the population within the European Union lives in wooded mountainous areas. Another third lives in close to such regions and is therefore immediately affected by developments therein. The form and conditions of mountainous regions thus have an indirect influence on the entire European Union and require the solidarity of the whole community. For centuries, mountainous landscapes in Europe have predominantly been used for cultivation and are authentic biodiversity hotspots on the continent.

Strictly connected with traditional farming methods, forests leave a strong imprint on the landscapes in mountainous regions and make for a guaranteed attractiveness in tourism and recreation. They are therefore of crucial importance in terms of protecting the inhabitants, climate and water resources both in and beyond the mountains.

The role which mountain forests play is extremely varied. Their contribution to the stability and overall development of life and economic factors in mountainous regions is highly significant. The production of renewable resources like timber has positive effects on employment and makes for a strong regional value chain, which in turn has an enormous impact on rural development.

Mountain forests within the Alps are predominantly owned by mountain farming businesses, mostly in the form of private woods, joint ownerships or as the property of local councils. Usually, the size of such properties is relatively small and does not exceed 10 ha. A growing number of wood owners do not have a direct link to any agricultural business, which is especially challenging when it comes to sustainably cultivating forests.

In their entirety, mountain forests offer an eminent protection against the forces of nature and are both the backbone and a stabilising agent for settlement areas and economic activities within mountainous regions. In places where this sheltering effect (protection against avalanches, erosion, falling rocks as well as water and soil conservation) is of the highest public interest, it is a

Programme en faveur de la forêt de montagne pour la politique de développement rural après 2013

Préambule

Un cinquième de la population de l'Union européenne vit dans des régions montagneuses boisées. Un autre tiers, dans les régions limitrophes, est directement concerné par le développement des régions montagneuses. Ainsi, l'état et le développement de ces régions ont des répercussions indirectes dans toute l'Union européenne et exigent par conséquent une attitude solidaire de la part de l'ensemble de la communauté. Depuis des siècles, les régions de montagne en Europe sont en grande partie cultivées et représentent en outre un haut lieu de la biodiversité.

Étroitement liée aux pratiques agricoles traditionnelles, la forêt marque le paysage de manière décisive et lui donne sa valeur esthétique et récréative. Dans les régions montagneuses mais également bien au-delà, la forêt revêt une importance déterminante pour la protection des habitants, pour le climat, ainsi que pour la protection des eaux et l'approvisionnement en eau.

La forêt de montagne exerce de nombreuses fonctions. Elle contribue de façon significative à la stabilité et au développement global de l'environnement et de l'économie dans ces régions. La production de bois, matière première renouvelable, a des effets positifs sur l'emploi et crée un cercle vertueux de production de valeur ajoutée au niveau régional, qui a une répercussion considérable sur le développement rural.

Dans la majorité des cas, la forêt dans la chaîne des Alpes appartient à des exploitations agricoles de montagne, sous forme de forêt privée, de copropriété ou de propriété de communes. La propriété est le plus souvent fragmentée avec une superficie boisée moyenne de 10 hectares. De plus, le nombre de propriétaires de forêts qui n'ont plus de lien direct avec l'agriculture est en constante augmentation. Cette situation représente un défi ultérieur pour la gestion durable de ces forêts.

Dans son ensemble, la forêt de montagne a une importante fonction protectrice vis-à-vis des risques naturels: de par son action stabilisante, elle représente la colonne vertébrale de l'habitat et de l'économie dans les zones montagneuses. Sa fonction protectrice (protection contre les avalanches, l'érosion, les chutes de pierre, protection du sol et de l'eau) est clairement prioritaire

priority over the production of timber; however, only an active forest management approach can guarantee the protective function in the long run. Mountain forests also significantly contribute to preserving and protecting the native biodiversity. At the same time, they currently are and will continue to be an important source of income in mountainous regions.

The objective of preserving and improving the efficiency of mountain forests is a point of public interest and can only be guaranteed if the planning and implementation of all respective measures are integrated into an adequate socio-economic context.

Managing mountain forests is significantly more cost-intensive than managing forests in plain territories due to the slope of the grounds, climatic adversity and limited access.

Research has shown that mountainous areas, and the Alps in specific, will in future be particularly hit by the effects of climate change. Because of the relatively long lifespan of their members, the individual eco-systems within mountain forests are especially exposed to climate change. Today's new forests will have to cope with the climatic conditions of the next 150 years. Climate change is therefore one of the big challenges in terms of cultivating mountain forests.

Guidelines for EU mountain forests

Guideline 1: Preserve and consolidate mountain forests for the protection against the forces of nature

Guideline 2: Preserve and cultivate mountain forests as an important part of the characteristic landscapes of mountain areas as well as a recreational resource

Guideline 3: Ensure an active administration of mountain forests to create a local climate-balancing effect and help clean water resources and the air

Guideline 4: Preserve and sustainably develop mountain forests as biodiverse habitats with a well-balanced flora and fauna

Guideline 5: Guarantee the sustainable use of mountain forests as an essential source of the renewable resource timber and of wood processing in due consideration of the principles of sustainable production

par rapport à l'importance économique de la production ligneuse, mais il faut savoir que seule une gestion forestière active peut garantir cette action protectrice dans le temps. En outre, la forêt de montagne joue un rôle significatif en ce qui concerne le maintien et la protection de la biodiversité. Elle représente une source importante de revenus dans les régions montagneuses.

Le maintien et l'amélioration de la productivité de la forêt de montagne est un objectif d'intérêt public qui ne peut être atteint que si la planification et l'application des mesures ont lieu dans un contexte socio-économique adéquat.

Les mesures de gestion dans les forêts de montagne sont nettement plus onéreuses que dans la plaine, notamment en raison de l'escarpement, du climat et des difficultés d'accès.

Les recherches montrent que les régions montagneuses et le territoire alpin en particulier sont gravement touchés par les effets du changement climatique. En raison de leur longévité, les écosystèmes des forêts de montagne sont particulièrement exposés. Les forêts qui poussent aujourd'hui devront survivre aux mutations climatiques des 150 prochaines années. De ce point de vue, le changement climatique représente un grand défi.

Orientations pour la forêt de montagne dans l'Union européenne

Orientation 1: Conservation et renforcement des forêts de montagne pour la protection contre les risques naturels.

Orientation 2: Conservation et entretien de la forêt de montagne, comme élément caractéristique du paysage et comme lieu de détente.

Orientation 3: Gestion active de la forêt de montagne pour la régulation du climat local, ainsi que pour la purification de l'air et de l'eau.

Orientation 4: Conservation et développement durable des forêts de montagne, en tant qu'environnement avec une grande variété d'espèces et un équilibre de la flore et de la faune.

Orientation 5: Garantie d'une utilisation durable des forêts de montagne en tant que source indispensable de bois, matière première renouvelable; garantie de la transformation du bois dans le respect des principes de production durable.

Guideline 6: Guarantee a balancing effect of mountain forests on water supply and soil stability by means of adequate silviculture measures

Guideline 7: Take climate change into account when administering mountain forests

Guideline 8: Create public awareness regarding the indispensable benefits of mountain forests

Orientation 6: Garantie de l'effet compensateur de la forêt de montagne sur les ressources en eau et sur la stabilité du sol grâce à des pratiques de sylviculture appropriées.

Orientation 7: Prise en compte du changement climatique dans la gestion des forêts de montagne.

Orientation 8: Sensibilisation de l'opinion publique sur les services fondamentaux de la forêt de montagne.

Mountain forests: set of measures

- The measures aiming to improve the competitiveness of forestry and of the economic value of forests (pursuant to Art. 20, 27, 28, 29 and 30 of the Council Regulation (EC) No 1698/2005) by means of training and information in the forestry sector as well as several investments are also aimed at an active and sustainable cultivation of mountain forests and must be continued without fail and taken into consideration in the budget.
- The concept of supporting non-productive investments in the forestry sector (in compliance with Art. 49 of the Council Regulation (EC) No 1698/2005) must be extended with a view to the future in order to support sustainable measures in terms of maintenance, use and regeneration which ideally prepare mountain forests for the effects caused by climate change and safeguard the preservation of their integral protective function.
- In the future, all measures taken to regenerate the forestry-related potential of mountain woods after natural disasters, forest fires and both biotic and abiotic damages must be classified worthy of support, independently of the forest fire risk level within the member state.
- Assistance structures and measures which are adapted to the needs and possibilities of wood owners who do not have a direct relation with forests must be established or developed further.

Ensemble de mesures en faveur de la forêt de montagne

- Les mesures pour l'amélioration de la compétitivité de la sylviculture et de la valeur économique de la forêt (selon les articles 20, 27, 28, 29 et 30 du règlement actuel 1698/2005) grâce à la formation professionnelle et à l'information dans le secteur forestier, ainsi qu'à la promotion des investissements, visent également la gestion active et durable de la forêt de montagne; ces mesures doivent absolument être poursuivies et considérées en tenant compte du budget;
- Le concept de soutien aux investissements non productifs dans le secteur forestier, selon l'article 49 du règlement 1698/2005, doit être étendu à l'avenir pour inclure des mesures d'entretien, d'utilisation et de renouvellement inspirées de critères de durabilité, et ce, afin de garantir la fonction protectrice de la forêt de montagne et de la préparer au mieux aux futurs changements climatiques.
- De même, il conviendra à l'avenir de promouvoir toutes les mesures visant à renforcer le potentiel de la forêt à la suite de catastrophes naturelles, d'incendies ou tout autre dégât de nature biotique ou abiotique, indépendamment du classement de l'Etat membre concerné en ce qui concerne les risques d'incendie.
- Des structures de consultation adaptées aux besoins et aux possibilités des propriétaires de forêts qui n'ont pas de lien direct avec leurs propriétés doivent être créées ou développées.

- A priority lane for the support of forest-related projects in regional networks, cooperation initiatives and initiatives of the local LEADER action groups should be created within the framework of rural development.
- Dans le cadre du développement rural, un site propre doit être créé pour le soutien de projets forestiers en réseaux régionaux, d'initiatives de coopération et d'initiatives des groupes locaux d'action LEADER.

Appendix

The position of mountain forest regions with all their particular difficulties in terms of cultivation must be strengthened on all political levels in comparison with that of forests in plain territories. Special consideration is required for the strict connection between mountain forests and rural areas.

Appendix to guideline 1: All mountain forests must be cultivated and maintained in a way which allows for their contribution to protecting people, objects and the soil against the forces of nature which are characteristic of their location. The treatment of mountain forests with a protective function is orientated primarily towards these protection goals. In order to guarantee an active cultivation of forests in mountainous regions, difficulties in comparison with more conveniently located forests in plain or hilly territories must be compensated systematically and with a performance-related approach.

Appendix to guideline 2: The landscapes which are characteristic for mountainous regions must be preserved and maintained in their totality and by means of a concerted regional distribution of forests. Cultivated landscapes must be further developed with the aid of a well-administered balance between settlements, forests and open spaces.

Mountain forests must be accessible to the public while guaranteeing the applicable legal provisions. Recreational and nature-related experiences must be promoted. In order to protect the flora and fauna of mountain forests and avoid overburdening the ecosystem, access must be controlled if required. The creation of value in mountainous regions must be supported by means of partnerships and a cooperation between the forestry sector and the tourism and leisure industries.

Appendix to guideline 3: Preserving mountain forests contributes to local climate-balancing effects, helps clean the air and aids the storage of atmospheric carbon dioxide. The extent of such effects is directly correlated to the performance levels of the mountain forest in question.

Appendix to guidelines 3, 4 and 6: By means of a forest

Annexe

La prise en compte des régions forestières de montagne avec leurs difficultés particulières devrait être améliorée à tous les niveaux politiques. Une attention particulière devrait être accordée au lien étroit qui existe entre la forêt de montagne et l'environnement rural.

Concernant l'orientation 1: La forêt de montagne doit être gérée et préservée afin d'optimiser sa contribution à la protection de l'homme, des choses et du sol contre les catastrophes naturelles locales. La gestion des forêts de montagne avec leur fonction protectrice s'oriente principalement vers la maximisation de ces objectifs. Pour garantir la gestion active de la forêt dans les régions montagneuses, les facteurs de difficulté en matière de gestion doivent être compensés, par rapport aux forêts de la plaine et de colline, d'une façon ciblée et dans une optique de résultat.

Concernant l'orientation 2: Le paysage caractéristique des régions montagneuses doit être protégé et préservé dans sa globalité et dans sa répartition régionale sur le territoire. Le développement doit se poursuivre en visant un équilibre entre habitations, forêts et terrains libres.

Dans le respect de la législation en vigueur, l'accès à la forêt de montagne doit être garanti à la collectivité, dans un esprit de détente et de découverte de la nature. Le cas échéant, l'accès doit être géré pour protéger la flore et la faune et empêcher tout surmenage de l'écosystème. La valeur ajoutée, créée par les régions montagneuses, doit être promue parallèlement à la coopération et au partenariat entre l'économie forestière et le secteur du tourisme et des loisirs.

Concernant l'orientation 3: Le maintien des forêts de montagne contribue à la régulation climatique locale, à la purification de l'air et au stockage du dioxyde de carbone présent dans l'air. La portée de ces services dépend directement du bon fonctionnement de la forêt de montagne.

Concernant les orientations 3, 4 et 6: Une gestion

management approach which is as comprehensive as possible and at the same time active and sustainable, highly positive effects on the entire ecosystem (soil, water, air, flora, fauna etc.) can be guaranteed for mountainous regions; such an approach is an integral contribution to the environment since it safeguards the potential of habitats and the protection of the entire region in the long run .

Appendix to guideline 4: The biodiversity of forests must be preserved and developed in a sustainable manner. To that purpose, natural regeneration measures must be used where possible in combination with forestry material which is adapted to the location and, if available, autochthonous. Nature-orientated forest communities must be preserved or aimed for where possible. This must be guaranteed by means of a forest cultivation approach which has been adapted to the location. Part of such an approach is avoiding damage to the regeneration process caused by an excessive number of hoofed game animals or forest grazing.

Appendix to guideline 5: The economic benefits of mountain forests must be enhanced by increasing the sustainable production and ideal utilisation of timber. A continuous supply of products and benefits from forests must be guaranteed to the public and the economy. For this purpose, the forestry sector must be protected and the competitiveness of wood-working and processing industries within mountain regions must be improved.

Currently, the potential of wood within the Alps is not used to its full extent. There is a strong emphasis on using wood in a sustainable way and with as much resource efficiency as possible. In terms of energetic use, the utilisation cascade of highly qualitative mountain timber aims at a diverse exploitation of material. This approach is fully in line with the principle of both ecological and economic sustainability. In mountain regions, timber is, together with water, probably the most important natural resource in terms of material and energy.

The potential uses of wood as a long-lasting resource (in construction) and for energy purposes must be promoted. The use of processed wood as a carbon reservoir or as a substitute for fossil fuels must be valued. Based on this approach, a long-term guarantee of generating income and the creation of value in industrial terms from sustainable forestry must be developed in due consideration of family-run forestry, and the output of mountain forest areas must be increased.

forestière la plus large et la plus durable possible garantit dans les régions montagneuses un nombre très élevé d'effets positifs sur l'ensemble de l'écosystème (sol, eau, air, végétation, faune, etc.) et contribue à la protection de l'environnement. Le potentiel environnemental et de protection pour toute la région ne peut être garanti que cette manière à long terme.

Concernant l'orientation 4: La biodiversité de la forêt doit être maintenue et développée selon des critères durables. A cet effet, lorsque cela est possible, on applique des méthodes qui favorisent le renouvellement naturel de la forêt appropriées et adaptés à l'environnement local et, si possible, des matériels forestiers de reproduction autochtone. Les forêts paranaturelles doivent être protégées et développées, grâce à une gestion adéquate. A cette fin, il faut veiller que le renouvellement local ne soit pas compromis par l'action du gibier ou du pâturage.

Concernant l'orientation 5: Le rôle économique de la forêt de montagne doit être mis en exergue grâce à une augmentation de la production durable et à la revalorisation de la ressource "bois". L'approvisionnement constant en produits et services de la forêt doit être garanti à la collectivité et à l'économie. Outre le maintien de la gestion forestière dans les régions montagneuses, il convient d'améliorer la compétitivité des exploitations de transformation du bois.

Actuellement, dans la chaîne des Alpes, le potentiel forestier n'est pas partout exploité au maximum. En tout état de cause, l'utilisation la plus durable et efficace possible du bois joue un rôle essentiel. Avant l'utilisation du bois à des fins énergétiques, il est souhaitable d'optimiser la chaîne de travail du bois de montagne et d'exploiter son excellente qualité de façon plus intelligente et plus diversifiée. Cette approche est à la base de la durabilité tant écologique qu'économique. Dans les régions montagneuses, le bois représente, avec l'eau, la ressource énergétique et naturelle la plus importante.

Il convient de promouvoir les différentes possibilités d'utilisation du bois, en tant que matière première durable (dans le secteur de la construction), ou à des fins énergétiques. On doit permettre la prise en considération du bois transformé comme réservoir de carbone ou comme substitut aux énergies fossiles. C'est la base de la garantie, à long terme, du développement d'une source de revenus et de valeur ajoutée provenant de la gestion forestière durable, en accordant une attention particulière à la gestion forestière de dimension familiale et à la productivité accrue des régions forestières de montagne.

Appendix to guideline 6: The balancing effect which mountain forests have on water resources is not only limited to the mountains themselves but extends far into the nearby environment (continuous water supply, flood control and filters for the entire water system). Specific cultivation methods can significantly improve these effects in the long run.

Appendix to guideline 7: Only a thorough understanding of the current and future particularities of each location allows for an appropriate preparation of mountain forests for the predicted warming. Therefore, the availability of corresponding territorial information is an essential basis for a future-orientated cultivation of forests..

The basic principles of a future-orientated cultivation of mountain forests in the light of changing climate conditions must be established; measures to adapt mountain forests to the climate must be promoted

Appendix to guideline 8: Public awareness must be created for the necessity and role of fully functioning mountain forests. Such measures can be supported by the institutionalisation of a European mountain forest network and transnational activities (European mountain forest campaign, systematic forest pedagogics etc.). The creation of strategic partnerships between wood owners, forest users, local councils and expert institutions must be supported.

Concernant l'orientation 6: L'effet compensateur de la forêt de montagne sur les ressources en eau ne se limite pas aux territoires montagneux, mais s'étend aux territoires limitrophes (offre constante d'eau, protection contre les crues et filtre pour un système hydraulique sain). Des mesures de traitement spécifiques peuvent améliorer durablement ces effets.

Concernant l'orientation 7: La connaissance la plus précise possible des situations actuelles et futures est indispensable pour préparer la forêt de montagne au réchauffement global prévu. La transmission d'informations sur les forêts est essentielle à une gestion forestière orientée vers l'avenir.

Il convient d'élaborer des principes fondamentaux pour la gestion des forêts de montagne orientée vers l'avenir en tenant compte du changement climatique et des mesures pour l'adaptation des forêts de montagne à ces nouvelles circonstances.

Concernant l'orientation 8: La collectivité doit prendre conscience de la nécessité d'une forêt de montagne capable d'exercer ses fonctions, lesquelles doivent être reconnues par tous. Ces mesures de sensibilisation doivent être soutenues par la création d'un réseau européen sur la forêt de montagne et par des initiatives transfrontalières (campagne européenne sur la forêt de montagne, action systématique d'éducation environnementale orientée vers la forêt). Enfin, il convient de promouvoir la création de partenariats stratégiques entre les propriétaires forestiers, les usagers, les communes et les autorités.

Der Staatsminister für Ernährung, Landwirtschaft und
Forsten des Freistaates Bayern

Helmut Brunner



Der Landeshauptmann und zuständiger Landesrat
für örtliche Körperschaften, Brand- und Zivilschutz,
Forstwirtschaft, Wasserschutzbauten und Land-
und forstwirtschaftliches Versuchswesen der
Autonomen Provinz Bozen

Dr. Luis Durnwalder



Il Presidente della Giunta Provinciale ed Assessore competente
per enti locali, protezione antincendi e civile, foreste,
opere idrauliche e sperimentazione agraria e forestale
della Provincia Autonoma di Bolzano

Sektionsleiter IV Forstwesen, Bundesministerium für Land-
und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft, Österreich

Dipl.Ing. Gerhard Mannsberger



L' Assessore all' Agricoltura, Foreste, Turismo e
Promozione della Provincia Autonoma di Trento

Tiziano Mellarini



Der Landeshauptmann-Stellvertreter und Landesrat
für Landwirtschaft des Landes Tirol

Anton Steixner



Brussels, 02/12/2010